

Omzendbrief

Omzendbrief BB 2009/06

Vlaams Ministerie van Bestuurszaken
Agentschap voor Binnenlands Bestuur
Afdeling Lokale en Provinciale Besturen
Financiën en Personeel
Boudewijnlaan 30 bus 70, 1000 BRUSSEL
Tel. (02)553 40 03 - Fax (02)553 40 02

e-mail: binnenland-financies@vlaanderen.be
Internet : www.binnenland.vlaanderen.be

Aan de Provinciegouverneurs
Aan de leden van de Deputatie

Ter kennisgeving aan
de colleges van burgemeester en schepenen

Brussel, 11 september 2009

Betreft : Gemeentefiscaliteit:
Belasting op de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken en
gelijkgestelde producten - modelreglement na de milieubeleidsovereenkomst
reclamedrukwerkafvalstoffen

Bijlage: model belastingreglement

Mevrouw de gouverneur,
Mijnheer de gouverneur,

De nieuwe milieubeleidsovereenkomst Reclamedrukwerkafvalstoffen is in werking getreden op 1 januari 2008. Zij werd ondertekend op 18 juli 2008 en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 9 juni 2009 (ed. 2).

Deze overeenkomst legt vast hoe de aanvaardingsplicht voor afval van reclamedrukwerk tot stand wordt gebracht in uitvoering van het Vlarea. Zij is afgesloten tussen het Vlaamse gewest en de uitgevers van reclamedrukwerk.

De overeenkomst is toepasselijk op alle reclamedrukwerk bestemd voor gezinnen, afkomstig van distributeurs en producenten die minstens 3 ton per jaar in productie brengen.

De ondertekenende organisaties hebben een beheersorganisme aangeduid dat, onder toezicht van de OVAM, instaat voor preventie en voor het beheer van het fonds ter ondersteuning van de selectieve inzameling van afval van reclaimedrukwerk.

In dat fonds storten de organisaties jaarlijks een bijdrage voor de inzameling- en verwerkingskost van het papierafval.

De totale jaarlijkse bijdrage per lid van de ondertekenende organisaties wordt berekend op basis van een recyclagebijdragevoet per ton en de hoeveelheid door dat lid in het voorgaande jaar in omloop gebracht papier:

- De recyclagebijdragevoet per ton wordt berekend op basis van de door de Interregionale Verpakkingscommissie (IVC) jaarlijks goedgekeurde referentiekost van de inzameling en verwerking van papierafval zoals vastgesteld door FOST Plus, verminderd met de opbrengst per ton van het gerecycleerd papier afkomstig van de ondertekenende organisaties (voor 2008 was die referentiekost 48,99 € per ton).
- Vóór 1 april van het jaar volgend op de productie, wordt de hoeveelheid in omloop gebracht drukwerk, zoals aangegeven door de leden van de organisaties, door het beheersorganisme aan de OVAM meegedeeld.

In de loop van september wordt de inhoud van het fonds uitbetaald aan de gemeenten, pro rata de door hen ingezamelde fractie papier en karton.

In ruil voor deze inspanning werd in de overeenkomst bedongen dat het Vlaamse gewest, via rondzendbrief, de gemeenten zou afraden om nog belastingen te heffen op de verspreiding van niet-geadresseerd reclaimedrukwerk. De betrokken sectoren willen immers niet twee maal aangesproken worden voor de inzameling- en verwerkingskost van het papierafval.

Met dat doel voor ogen werd een model van belastingreglement uitgewerkt, in overleg tussen de OVAM, de VVSG, de betrokken organisaties en, in een later stadium, ook met mijn administratie. Dat model is als bijlage aan deze rondzendbrief toegevoegd.

Cruciaal in het model is de **vrijstelling** (zie artikel 4, 3°) voor de leden van de organisaties die hun bijdragen overeenkomstig de milieubeleidsovereenkomst hebben gestort in het fonds. Het fonds zal de lijst van die organisaties vóór 15 mei aan de gemeenten bekendmaken.

Gemeenten die deze vrijstelling niet opnemen in het belastingreglement, zullen geen bijdragen ontvangen uit het fonds (artikel 8, §2 van de milieubeleids-overeenkomst). Hun aandeel blijft in het fonds en zal in mindering gebracht worden van de berekening van de reële kost gedurende het volgende jaar.

De uitbetaling uit het fonds gebeurt in september van het jaar volgend op het in productie brengen van het drukwerk.

Om deel te kunnen hebben in die eerstvolgende omslag moet de belasting vanaf het dienstjaar 2010 worden ingetrokken of moet het belastingreglement in de vrijstelling voorzien.

Ik dring er ten stelligste op aan dat de gemeentebesturen het bijgaande modelreglement zouden overnemen, uiteraard met inbegrip van de vrijstelling voor de leden van de aan de milieubeleidsovereenkomst deelnemende organisaties, ook indien dit op korte termijn wellicht een financieel nadeel betekent vergeleken met het belastingreglement dat tot nu toe in voege was in de gemeente.

Het overnemen van het model biedt immers een aantal andere voordelen:

- het toepassen van de milieubeleidsovereenkomst betekent een reële kostenvergoeding voor de inzameling en verwerking van reclaimedrukwerkafvalstoffen zonder dat de gemeente daar bijkomende administratieve of andere lasten voor te dragen heeft;
- het beheersorganisme van de deelnemende organisaties zal preventiemaatregelen nemen o.a. met het oog op het gebruik van milieuvriendelijke materialen, gerecycleerde vezels, het vermijden van niet-recycleerbare verpakkingen, het respecteren van anti-reclamestickers op brievenbussen, ...;
- een uniform belastingreglement komt tegemoet aan de vraag van het bedrijfsleven naar meer duidelijkheid, eenvormigheid en transparantie van de gemeentelijke belastingreglementen.

Zeker ten aanzien van deze belasting op de verspreiding van reclaimedrukwerk is de vraag naar een uniform belastingreglement voor alle Vlaamse gemeenten begrijpelijk en terecht. Het gaat hier immers om meestal dezelfde belastingplichtigen die voor eenzelfde materie in verschillende gemeenten geconfronteerd worden met afwijkende belastingreglementen, met verschillende berekeningsgrondslagen, met verschillende vrijstellingen en dus ook met verschillende aangiften naargelang de gemeente. Dat is bijvoorbeeld het geval met winkelketens die vestigingen hebben in verschillende gemeenten. Overname van het model kan voor hen een aanzienlijke vermindering van de administratieve lasten betekenen.

De mogelijkheid voorzien in artikel 5, tweede lid, van het model geeft ook aan de gemeenten de kans om de aangifteformaliteiten te vereenvoudigen: voor publicaties die periodiek verspreid worden kan de belastingplichtige ervoor opteren om de eerste aangifte van het dienstjaar te laten gelden voor alle volgende bedelingen van dat jaar. Indien nodig kan nog een regularisatieaangifte gedaan worden tussen 1 en 15 december.

De **tarieven**, bepaald in artikel 3 van het model, worden vastgesteld per exemplaar maar gedifferentieerd naargelang het gewicht van het reclaimedrukwerk. Op die manier wordt het principe "de vervuiler betaalt" best gerespecteerd.

De tarieven kunnen bijvoorbeeld als volgt worden gedifferentieerd:

- 0,005 euro per bedeed exemplaar voor reclaimedrukwerk tot en met 10 gram;
- 0,010 euro per bedeed exemplaar voor reclaimedrukwerk van meer dan 10 gram en tot en met 75 gram;
- 0,020 euro per bedeed exemplaar voor reclaimedrukwerk van meer dan 75 gram en tot en met 225 gram;
- 0,030 euro per bedeed exemplaar voor reclaimedrukwerk van meer dan 225 gram.

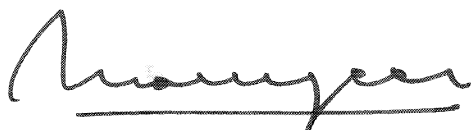
Uiteraard beslist de gemeenteraad volledig autonoom over de tariefhoogte. Ik dring er nochtans op aan dat de redelijkheid hier in acht wordt genomen zodat de economische leefbaarheid van de betrokken sectoren niet in het gedrang wordt gebracht.

Ik verzoek u, mevrouw de gouverneur, mijnheer de gouverneur, de gemeentebesturen in kennis te stellen van deze rondzendbrief met de bekendmaking ervan in het bestuursmemoriaal.

Ik zend aan alle besturen rechtstreeks een kopie van deze rondzendbrief.

Deze rondzendbrief kan ook worden geraadpleegd op het internet:
<http://www.binnenland.vlaanderen.be>

Hoogachtend,



Geert BOURGEOIS

Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand

MODEL VAN BELASTINGVERORDENING OP DE VERSPREIDING VAN NIET-GEADRESSEERDE DRUKWERKEN EN VAN GELIJKGESTELDE PRODUCTEN

De Gemeenteraad,

Gelet op het gemeentedecreet van 15 juli 2005, met latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, met latere wijzigingen, inzonderheid op artikel 10;

Gelet op het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en –beheer (VLAREA), met latere wijzigingen;

Gelet op de uitvoering van de milieubeleidsovereenkomst reclaimedrukwerkafvalstoffen van 18 juli 2008;

Gelet op de financiële toestand van de gemeente,

Na beraadslaging,

Besluit:

Artikel 1

Er wordt voor een termijn eindigend op 31 december 20... een gemeentebelasting gevestigd op de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken en van gelijkgestelde producten, ongeacht of ze in brievenbussen worden gedeponneerd of op de openbare weg worden verspreid.

Onder gelijkgestelde producten wordt onder meer verstaan: alle stalen en reclaimedragers, door de adverteerder aangeboden, die diensten, producten of transacties doen gebruiken, verbruiken of aankopen.

De opsomming is niet limitatief.

Collectieve adresaanduiding per straat of gedeeltelijke adresvermelding wordt niet beschouwd als zijnde geadresseerd.

Artikel 2

De belasting is verschuldigd door de fysieke persoon of rechtspersoon die de opdracht gaf aan de drukker om te drukken, of die opdracht gaf om het gelijkgestelde product te produceren.

Wanneer deze persoon geen aangifte heeft gedaan overeenkomstig art. 5 of niet gekend is, is de belasting verschuldigd door de persoon die op het drukwerk als verantwoordelijke uitgever wordt vermeld.

Facultatieve bepaling:

De drukker en de fysieke of rechtspersoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk of product wordt verspreid zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting.

Artikel 3

De tarieven bedragen:

[...] euro per bedeed exemplaar voor reclaimedrukwerk tot en met 10 gram;

[...] euro per bedeed exemplaar voor reclaimedrukwerk van meer dan 10 gram en tot en met 75 gram;

[...] euro per bedeed exemplaar voor reclaimedrukwerk van meer dan 75 gram en tot en met 225 gram;

[...] euro per bedeed exemplaar voor reclaimedrukwerk van meer dan 225 gram.

Facultatieve bepaling:

Per verspreiding bedraagt de heffing minimum€

Artikel 4

Er is een vrijstelling van belasting:

1. wanneer de in artikel 2 bedoelde opdracht tot drukken of produceren uitgaat van politieke partijen die een lijst indienden voor de Europese, de federale, de gewestelijke, provinciale of gemeentelijke verkiezingen, of van kandidaten die op een dergelijke lijst voorkomen, en dit voor zover de drukwerken of gelijkgestelde producten verspreid worden in de periode tussen de in de betreffende kieswetgeving vastgestelde datum van terhandstelling van de voordrachten van de kandidaten en de dag van de verkiezing;
2. wanneer de verspreide drukwerken of gelijkgestelde producten hoofdzakelijk verband houden met een gemeentelijke volksraadpleging, en dit voor zover de drukwerken of producten verspreid worden in de periode tussen de indiening van het verzoek bedoeld in art. 206 van het gemeentedecreet en de beslissing van de gemeenteraad (of de districtsraad) om op een dergelijk verzoek niet in te gaan, of in de periode tussen de indiening van het verzoek bedoeld in art. 206 van het gemeentedecreet en de dag van de volksraadpleging of in de periode tussen de beslissing van de gemeenteraad (of: districtsraad) op eigen initiatief en de dag van de volksraadpleging.

3. voor de belastingplichtigen die in het Vlaamse gewest de reële kostprijs van de inzameling en recyclage van het oud papier afkomstig van hun drukwerken betalen via het fonds oud papier dat in het kader van de milieubeleidsovereenkomst reclaimedrukwerkafvalstoffen werd ingesteld.

Facultatieve bepaling:

Er is vrijstelling van belasting voor drukwerken en gelijkgestelde producten van socio-culturele en sportverenigingen, erkende gemeentelijke verenigingen en vormings- en onderwijsinstellingen.

Artikel 5

De belastingplichtige moet binnen de veertien dagen na de verspreiding aangifte doen bij het gemeentebestuur. Deze aangifte bevat alle noodzakelijke inlichtingen voor het vestigen van de aanslag en een specimen van het verspreide drukwerk of het gelijkgesteld product.

Ingeval van periodieke verspreidingen kan een aangifte binnen de veertien dagen na de eerste verspreiding, ook gelden voor de daaropvolgende verspreidingen tijdens hetzelfde aanslagjaar. In dit geval, kan de belastingplichtige tussen 1 en 15 december een regularisatie-aangifte voor het ganse aanslagjaar indienen.

De belastingplichtige die vrijgesteld is overeenkomstig artikel 4 § 3, moet binnen de veertien dagen na de eerste verspreiding van het aanslagjaar, aangifte doen bij het gemeentebestuur. In deze aangifte verklaart hij dat hij aangesloten is bij het fonds oud papier dat in het kader van de milieubeleidsovereenkomst reclaimedrukwerkafvalstoffen werd ingesteld en dat hij in het Vlaamse gewest de reële kostprijs van de inzameling en recyclage van het oud papier afkomstig van zijn drukwerken bij het fonds oud papier betaalt. Het fonds oud papier maakt één keer per jaar, voor 15 mei, aan de gemeenten de lijst bekend van haar leden die de reële kostprijs van de inzameling en de recyclage van hun drukwerken betaald hebben.

Artikel 6

Bij gebreke van een aangifte binnen de in artikel 5 vastgestelde termijn of bij onvolledige, onjuiste of onnauwkeurige aangifte wordt de belastingplichtige ambtshalve belast volgens de gegevens waarover het gemeentebestuur beschikt, onverminderd het recht van bezwaar en beroep.

Vooraleer over te gaan tot de ambtshalve vaststelling van de belasting, betekent het college aan de belastingplichtige, per aangetekend schrijven, de motieven om gebruik te maken van deze procedure, de elementen waarop de aanslag is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van deze elementen en het bedrag van de belasting.

De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig dagen volgend op de datum van verzending van de betekening om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen.

Artikel 7

De overeenkomstig artikel 6 ambtshalve ingekohierde belasting wordt verhoogd met....¹

Het bedrag van deze verhoging wordt ingekohierd.

Artikel 8

De belasting wordt ingevorderd bij wege van een kohier dat vastgesteld en uitvoerbaar verklaard wordt door het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 9

De belasting moet betaald worden binnen twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet.

Artikel 10

De belastingplichtige kan bezwaar indienen tegen deze belasting bij het college van burgemeester en schepenen.

Het bezwaarschrift moet schriftelijk worden ingediend, ondertekend en gemotiveerd zijn.

Deze indiening moet, op straffe van verval, gebeuren binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde kalenderdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet. Van het bezwaarschrift wordt een ontvangstmelding afgegeven, binnen vijftien dagen na de indiening ervan.

Artikel 11

Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van het decreet van 30 mei 2008, zijn de bepalingen van titel VII (Vestiging en invordering van de belastingen), hoofdstukken 1, 3, 4, 6 tot 10 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en de artikelen 126 tot 175 van het uitvoeringsbesluit van dit Wetboek van toepassing voor zover niet specifiek de belastingen op de inkomsten betreffen.

Artikel 12

Deze verordening wordt aan de toezichthoudende overheid toegezonden.

¹ Voorbeeld van belastingverhoging: percentage (bv 25 %) van de verschuldigde belasting, met een minimum van euro, bij een eerste overtreding, en(bv 50%) bij een tweede en volgende overtreding binnen hetzelfde belastingjaar